

**МИНОБРНАУКИ РОССИИ**  
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ  
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
**«ВОРОНЕЖСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»**  
**(ФГБОУ ВО «ВГУ»)**

**Утверждаю**  
Заведующий кафедрой конституционного и  
муниципального права  
д.ю.н., проф. Т.М. Бялкина



25.05.2023 г.

**РАБОЧАЯ ПРОГРАММА УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЫ**

**Б1.В.ДВ.02.02 Контрольная деятельность органов публичной власти**

**1. Шифр и наименование направления подготовки:**

40.04.01 юриспруденция

**2. Профиль подготовки /магистерская программа:**

«Юрист органов публичной власти»

**3. Квалификация (степень) выпускника:** магистр

**4. Форма обучения:** заочная

**5. Кафедра, отвечающая за реализацию дисциплины:**

кафедра конституционного и муниципального права

**6. Составители программы:** Судакова Софья Васильевна

кандидат юридический наук, доцент

sophyasudakova@mail.ru

**7. Рекомендована:** Научно-методическим советом юридического факультета

протокол № 8 от 25.05.2023 г.

**8. Учебный год:** 2023-2024

**Семестр(-ы):** 2

**9. Цели и задачи учебной дисциплины:**

Цель - получение систематизированных теоретических, правовых, практико-ориентированных знаний об особенностях контрольной деятельности органов публичной власти, формирование практических умений и навыков по применению нормативных правовых актов, регулирующих данные вопросы. Эта цель достигается благодаря сочетанию аудиторных учебных занятий и самостоятельной работы студентов, в рамках которых происходит знакомство с нормативно-правовыми источниками, специальной учебной, научной и монографической литературой по курсу.

Задачами учебной дисциплины являются:

- формирование у студентов научного представления о сущности контроля (надзора), осуществляемого в системе государственной власти и местного самоуправления, его видах, целях и задачах, формах (способах) и методах осуществления;

- получение теоретических знаний, практических умений и навыков по применению нормативных правовых актов, регулирующих правовые основы осуществления контрольной деятельности органов публичной власти.

#### 10. Место учебной дисциплины в структуре ООП:

Учебная дисциплина «Контрольная деятельность органов публичной власти» относится к Блок 1. Дисциплины (модули), часть формируемая участниками образовательных отношений, дисциплины по выбору М2.В.ДВ2.

Для данной учебной дисциплины предшествующими дисциплинами выступают: «Теория конституционного права», а последующими являются: «Обеспечение органами публичной власти права граждан на участие в управлении делами государства», «Защита прав и свобод человека органами публичной власти», «Актуальные проблемы организации и деятельности органов публичной власти в Российской Федерации».

#### 11. Планируемые результаты обучения по дисциплине/модулю (знания, умения, навыки), соотнесенные с планируемыми результатами освоения образовательной программы (компетенциями) и индикаторами их достижения:

Код	Название компетенции	Код(ы)	Индикатор(ы)	Планируемые результаты обучения
ПК-2	Способен квалифицированно применять правовые нормы и принимать правоприменительные акты в конкретных сферах юридической деятельности	ПК-2.2  ПК-2.3	Анализирует правоприменительную практику в целях решения профессиональных задач  Понимает сущность и значение правоприменительных актов, различает их виды	Знать: систему правового регулирования контрольной деятельности органов публичной власти; основные принципы контрольной деятельности.  Уметь: связывать теорию с практикой; умениями иллюстрировать ответ примерами, фактами; умениями применять положения законодательства, иных нормативных и муниципальных правовых актов к конкретным правовым ситуациям.  Владеть: владеет знаниями учебного материала и понятийным аппаратом в области контрольной

				деятельности органов публичной власти.
--	--	--	--	--

## 12. Структура и содержание учебной дисциплины – 3 зет /108 часов.

Форма промежуточной аттестации - зачет

### 13. Трудоемкость по видам учебной работы:

Вид учебной работы	Трудоемкость (часы)	
	Всего	По семестрам
		1 сем.
Аудиторные занятия	12	12
в том числе: лекции		
практические	12	12
лабораторные		
Самостоятельная работа	92	92
Зачет	4	4
Итого	108	108

### 13.1. Содержание разделов дисциплины:

№ п/п	Наименование раздела дисциплины	Содержание раздела дисциплины	Реализация раздела дисциплины с помощью онлайн-курса, ЭУМК
1.	Понятие и сущность контрольной деятельности органов публичной власти.	Понятие и правовая природа контрольной деятельности органов публичной власти. Правовые основы осуществления контрольной деятельности в современной России. Основные организационные принципы контрольно-надзорной деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления.	-
2.	Генезис института контроля в системе публичного управления.	Эволюция системы государственного контроля в дореволюционной России. Особенности становления и развития института государственного контроля в РСФСР и СССР. Контроль деятельности органов земского и городского самоуправления в дореволюционный период. Организация контрольной деятельности местных Советов (1918-1990 г.г.).	Изучается с помощью онлайн-курса «Контрольная деятельность органов публичной власти» посредством использования Интернет-ресурса Moodle (edu.vsu.ru).
3.	Субъекты контрольно-надзорной деятельности в системе публичной власти: общие положения.	Органы государственного контроля (надзора). Органы муниципального контроля. Общественный контроль.	-
4.	Виды государственного контроля в системе публичной власти.	Особенности и виды государственного контроля (надзора) в системе публичного управления. Контрольная деятельность органов исполнительной власти (административный контроль). Прокурорский надзор в системе	-

		государственного управления и местного самоуправления. Судебный контроль в системе государственного управления и местного самоуправления.	
5.	Муниципальный контроль в Российской Федерации	Понятие и особенности внутрисистемной контрольной деятельности органов и должностных лиц местного самоуправления. Соотношение внутрисистемного и муниципального контроля в местном самоуправлении. Контрольные полномочия представительного органа муниципального образования в отношении иных органов и должностных лиц местного самоуправления. Внутрисистемные контрольные полномочия главы муниципального образования и местной администрации. Муниципальный контроль: понятие и сущность. Современное правовое регулирование муниципального контроля в Российской Федерации.	-
6.	Осуществление государственного контроля (надзора) и муниципального контроля в отдельных сферах общественных отношений.	Государственный и муниципальный финансовый контроль. Экологический, лесной, земельный контроль. Жилищный контроль. Контроль за сохранностью автомобильных дорог.	-
7.	Сущность и механизмы контрольных (надзорных) мероприятий и контрольных (надзорных) действий в публичном управлении.	<i>Контрольные (надзорные) мероприятия:</i> - проверка; - плановое (рейдовое) обследование; - мониторинг; - контрольная закупка; - мониторинговая закупка; - выборочный контроль; - инспекционный визит; - рейдовый осмотр; - документарная проверка; - выездная проверка; - наблюдение за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности); - выездное обследование. <i>Контрольные (надзорные) действия.</i> Оценка результативности и эффективности государственного контроля (надзора) и муниципального контроля.	-
8.	Общественный контроль за органами публичной власти в Российской Федерации.	Понятие и сущность общественного контроля за органами публичной власти в Российской Федерации. Правовое регулирование института общественного контроля в	Изучается с помощью онлайн-курса «Контрольная деятельность органов публичной власти» посредством

		Российской Федерации. Субъекты общественного контроля. Формы и порядок осуществления общественного контроля. Информационное обеспечение общественного контроля.	использования Интернет-ресурса Moodle (edu.vsu.ru).
--	--	---	---

### 13.2 Разделы дисциплины и виды занятий:

№ п/п	Наименование раздела дисциплины	Виды занятий (часов)			
		Лекции	Семинары	Самостоятельная работа	Всего
1	Понятие и сущность контрольной деятельности органов публичной власти.		2	10	12
2	Генезис института контроля в системе публичного управления.		-	12	12
3	Субъекты контрольно-надзорной деятельности в системе публичной власти: общие положения.		1	12	13
4	Виды государственного контроля в системе публичной власти.		1	10	11
5	Муниципальный контроль в Российской Федерации		2	12	14
6	Осуществление государственного контроля (надзора) и муниципального контроля в отдельных сферах общественных отношений		2	12	14
7	Сущность и механизмы контрольных (надзорных) мероприятий и контрольных (надзорных) действий в публичном управлении.		2	12	14
8	Общественный контроль за органами публичной власти в Российской Федерации.		2	12	14
9	Зачет				4
Итого:			12	92	108

### 14. Методические указания для обучающихся по освоению дисциплины

Для полного и глубокого усвоения материала учебной дисциплины необходимо тщательное изучение Конституции Российской Федерации, а также законодательства Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, подзаконных актов, регламентирующих вопросы контрольной деятельности органов публичной власти в России, а также муниципальных правовых актов по данной проблематике.

Для изучения дисциплины рекомендуется:

1) уяснить понятие и сущность контрольной деятельности органов государственной власти и местного самоуправления, виды государственного контроля (надзора), виды муниципального контроля, отличительные особенности целей и механизмов муниципального контроля от внутрисистемной контрольной деятельности органов местного самоуправления;

2) проанализировать особенности правового регулирования контрольной деятельности органов публичной власти в Российской Федерации;

3) проанализировать особенности правового регулирования и специфику осуществления общественного контроля в Российской Федерации

4) изучить виды, особенности и специфику осуществления контрольных процедур; современные тенденции и актуальные проблемы совершенствования контрольной деятельности в системе публичной власти;

5) для изучения правовых и организационных основ осуществления контрольной деятельности органов публичной власти рекомендуется использовать нормативные правовые акты, регулирующие данные вопросы, а также учебную литературу;

6) с целью углубленного изучения отдельных тем рекомендуется использовать специальную научную литературу в соответствии с расширенным списком библиографии, имеющимся на кафедре.

В ходе самостоятельной работы рекомендуется:

1. Устанавливать междисциплинарные связи в ходе разъяснения учебного материала.

2. Четко обозначать теоретические и практические компоненты рассматриваемых вопросов.

3. Соотносить информацию с личным опытом студентов, их учебной и профессиональной деятельностью.

Теоретические положения необходимо начинать изучать с рекомендуемой основной учебной литературы, а затем дополнительной. Также для изучения дисциплины требуется ознакомление с доступными базами правовых справочно-информационных систем «Консультант Плюс», «Гарант», «Кодекс».

Успешное изучение дисциплины предполагает самостоятельное освоение обучающимися магистратуры учебного материала, его закрепление на практических занятиях, самостоятельное изучение целого комплекса нормативных правовых актов федерального, регионального и муниципального уровней, учебной и научной литературы, умение применять системный, сравнительный и другие методы познания, ясно выражать свои мысли в устной и письменной формах.

## 15. Перечень основной и дополнительной литературы, ресурсов интернет, необходимых для освоения дисциплины:

### а) основные нормативные правовые акты и международно-правовые акты:

№ п/п	Источник
<b>Нормативные правовые акты</b>	
1.	Конституция Российской Федерации: Принята всенар. голосованием 12 дек. 1993г., с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 1 июля 2020 г. // <a href="http://www.pravo.gov.ru">http://www.pravo.gov.ru</a>
2.	О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти: закон РФ о поправке к Конституции РФ от 14.03.2020 N 1-ФКЗ // <a href="http://pravo.gov.ru">pravo.gov.ru</a>
3.	О Конституционном Суде Российской Федерации: федер. конст. закон от 21.07.1994 № 1-ФКЗ // <a href="http://pravo.gov.ru">pravo.gov.ru</a> .
4.	Об арбитражных судах в Российской Федерации: федер. конст. закон от 28.04.1995 № 1-ФКЗ // <a href="http://pravo.gov.ru">pravo.gov.ru</a> .
5.	О прокуратуре Российской Федерации: федер. закон от 17.01.1992 № 2202-1 // <a href="http://pravo.gov.ru">pravo.gov.ru</a> .
6.	О судах общей юрисдикции в Российской Федерации: федер. конст. закон от 07.02.2011 № 1-ФКЗ // <a href="http://pravo.gov.ru">pravo.gov.ru</a> .
7.	Бюджетный кодекс Российской Федерации: федер. закон от 31.07.1998 № 145-ФЗ // <a href="http://pravo.gov.ru">pravo.gov.ru</a> .
8.	Лесной кодекс Российской Федерации от 24.12.2006 №2000-ФЗ // <a href="http://pravo.gov.ru">pravo.gov.ru</a> .
9.	Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 №136-ФЗ // <a href="http://pravo.gov.ru">pravo.gov.ru</a> .
10.	Об охране окружающей среды: федер. закон от 10.01.2002 №7-ФЗ // <a href="http://pravo.gov.ru">pravo.gov.ru</a> .
11.	Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: федер. закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ // <a href="http://pravo.gov.ru">pravo.gov.ru</a> .
12.	Жилищный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 №188-ФЗ // <a href="http://pravo.gov.ru">pravo.gov.ru</a> .
14.	О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля: федер. закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ // <a href="http://pravo.gov.ru">pravo.gov.ru</a> .
15.	Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований: федер. закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ // <a href="http://pravo.gov.ru">pravo.gov.ru</a> .
16.	О Счетной палате Российской Федерации: федер. закон от 05.04.2013 № 41-ФЗ // <a href="http://pravo.gov.ru">pravo.gov.ru</a> .
17.	О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд: федер. закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ // <a href="http://pravo.gov.ru">pravo.gov.ru</a> .

18.	Об основах общественного контроля в Российской Федерации: федер. закон от 21.07.2014 №212-ФЗ // pravo.gov.ru.
19.	Об общих принципах организации и деятельности общественных палат субъектов Российской Федерации: федер. закон от 23.06.2016 № 183-ФЗ // pravo.gov.ru.
20.	О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации: фед. закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ // pravo.gov.ru.
21.	Об обязательных требованиях в Российской Федерации: федер.закон от 31.07.2020 №247-ФЗ // pravo.gov.ru.
22.	Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации: федер.закон от 21.12.2021 №414-ФЗ // pravo.gov.ru
23.	Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей: пост. Правительства РФ от 30.06.2010 № 489 //pravo.gov.ru
24.	О порядке осуществления общественного жилищного контроля: пост. Правительства РФ от 26.12.2016 № 1491 (вместе с «Правилами осуществления общественного жилищного контроля») // pravo.gov.ru.
25.	О ведении перечня видов федерального государственного контроля (надзора) и федеральных органов исполнительной власти, уполномоченных на их осуществление: пост. Правительства РФ от 24.03.2017 № 331 // pravo.gov.ru.
26.	Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (с изменениями на 13 июня 2020 года): пост. Правительства РФ от 03.04.2020 №438 // pravo.gov.ru.
27.	Устав Воронежской области: Закон Воронежской области от 16.12.2023 // Официальный сайт Воронежской областной Думы: <a href="https://docs.cntd.ru/document/406390779">https://docs.cntd.ru/document/406390779</a>
28.	О регулировании отдельных вопросов осуществления общественного контроля в Воронежской области: закон Воронежской области от 05.06.2015 №103-ОЗ. // <a href="http://docs.cntd.ru/document/428563285">http://docs.cntd.ru/document/428563285</a> .
29.	Об Уставе городского округа город Воронеж: постановление Воронежской городской Думы от 27.10.2004 №150-1. // <a href="http://www.voronezh-city.ru/city/charter/">http://www.voronezh-city.ru/city/charter/</a> .
30.	О Регламенте Воронежской городской Думы: решение Воронежской городской Думы от 29.12.2004 №104-1. // <a href="http://docs.cntd.ru/document/440512145">http://docs.cntd.ru/document/440512145</a> .
31.	Об утверждении Положения о контрольно-счетной палате городского округа город Воронеж: решение Воронежской городской Думы от 16.11.2011 №642-III // <a href="http://www.voronezh-city.ru">http://www.voronezh-city.ru</a> .

#### б) основная литература:

1.	Кузякин, Ю. П. Муниципальное право Российской Федерации : учебник : [16+] / Ю. П. Кузякин, С. В. Кузякин. – Москва ; Берлин : Директ-Медиа, 2019. – 406 с. – Режим доступа: по подписке. – URL: <a href="https://biblioclub.ru/index.php?page=book&amp;id=500643">https://biblioclub.ru/index.php?page=book&amp;id=500643</a> – ISBN 978-5-4499-0021-0. – DOI 10.23681/500643. – Текст : электронный.
2.	Братановский, С. Н. Конституционное право Российской Федерации : учебник : [16+] / С. Н. Братановский, О. Г. Остапец ; под общ. ред. С. Н. Братановского. – Москва ; Берлин : Директ-Медиа, 2019. – 463 с. – Режим доступа: по подписке. – URL: <a href="https://biblioclub.ru/index.php?page=book&amp;id=567503">https://biblioclub.ru/index.php?page=book&amp;id=567503</a> – Библиогр.: с. 449-457. – ISBN 978-5-4499-0221-4. – DOI 10.23681/567503. – Текст : электронный.
3.	Шахрай, С. М. Конституционное право Российской Федерации: учебник для академического бакалавриата и магистратуры / С. М. Шахрай ; Московский государственный университет им. М. В. Ломоносова. – 4-е изд., изм. и доп. – Москва : Статут, 2017. – 624 с. – Режим доступа: по подписке. – URL: <a href="https://biblioclub.ru/index.php?page=book&amp;id=486606">https://biblioclub.ru/index.php?page=book&amp;id=486606</a> – Библиогр.: с. 600-603. – ISBN 978-5-8354-1314-0 (в пер.). – Текст : электронный.

#### в) дополнительная литература:

1.	Писарев, А. Н. Конституционно-правовые основы системы органов публичной власти в Российской Федерации : учебное пособие / А. Н. Писарев ; Российский государственный университет правосудия. – Москва : Российский государственный университет правосудия (РГУП), 2018. – 300 с. – Режим доступа: по подписке. – URL: <a href="https://biblioclub.ru/index.php?page=book&amp;id=561009">https://biblioclub.ru/index.php?page=book&amp;id=561009</a> – Библиогр.: с. 277-291. – ISBN 978-5-93916-666-9. – Текст : электронный.
2.	Юрист органов публичной власти : учебно-методическое пособие / Воронеж. гос. ун-т ; под ред. Т.М. Бялкиной, Е.А. Бондаревой. — Воронеж: Издательский дом ВГУ, 2019 . 352, [1] с. — ISBN 978-5-9273-2698-3.
3.	Байнова, М. С. Основы государственного и муниципального управления: учебное пособие / М. С. Байнова, Н. В. Медведева, Ю. С. Рязанцева. – Москва; Берлин: Директ-Медиа, 2016. – 459 с.: ил. – Режим доступа: по подписке. – URL: <a href="https://biblioclub.ru/index.php?page=book&amp;id=434868">https://biblioclub.ru/index.php?page=book&amp;id=434868</a> – Библиогр. в кн. – ISBN 978-5-4475-7034-7. – DOI 10.23681/434868. – Текст: электронный.
4.	Правовое регулирование доступа к информации о деятельности органов публичной власти: практикум : [16+] / Северо-Кавказский федеральный университет. – Ставрополь: Северо-Кавказский Федеральный университет (СКФУ), 2017. – 98 с. – Режим доступа: по подписке. – URL: <a href="https://biblioclub.ru/index.php?page=book&amp;id=563311">https://biblioclub.ru/index.php?page=book&amp;id=563311</a> – Библиогр.в кн. – Текст: электронный.
5.	Актуальные проблемы государственного контроля и надзора, осуществляемого органами исполнительной власти за деятельностью юридических лиц и индивидуальных предпринимателей: сборник научных статей / отв. за вып. А. И. Стахов; Российский государственный университет правосудия. – Москва : Российский государственный университет правосудия (РГУП), 2017. – 201 с. – Режим доступа: по подписке. – URL: <a href="https://biblioclub.ru/index.php?page=book&amp;id=560545">https://biblioclub.ru/index.php?page=book&amp;id=560545</a> – ISBN 978-5-93916-644-7. – Текст : электронный.
6.	Сидорук, Т. С. Государственный контроль соблюдения законодательства о защите прав потребителей / Т. С. Сидорук. – Москва : Лаборатория книги, 2010. – 66 с. – Режим доступа: по подписке. – URL: <a href="https://biblioclub.ru/index.php?page=book&amp;id=86584">https://biblioclub.ru/index.php?page=book&amp;id=86584</a> – ISBN 978-5-905785-68-9. – Текст : электронный.
7.	Башлаков-Николаев, И. В. Ответственность органов власти и их должностных лиц в сфере защиты конкуренции / И. В. Башлаков-Николаев. – Москва : Статут, 2014. – 111 с.: табл. – Режим доступа: по подписке. – URL: <a href="https://biblioclub.ru/index.php?page=book&amp;id=448488">https://biblioclub.ru/index.php?page=book&amp;id=448488</a> – Библиогр. в кн. – ISBN 978-5-8354-1055-2. – Текст : электронный.

**г) базы данных, информационно-справочные и поисковые системы:**

№ п/п	Источник
1.	Электронно-библиотечная система "Лань" <a href="https://e.lanbook.com/">https://e.lanbook.com/</a>
2.	Электронно-библиотечная система "Университетская библиотека online" <a href="http://biblioclub.ru/">http://biblioclub.ru/</a>
3.	Национальный цифровой ресурс "РУКОНТ" <a href="http://rucont.ru">http://rucont.ru</a>
4.	Электронно-библиотечная система "Консультант студента" <a href="http://www.studmedlib.ru">http://www.studmedlib.ru</a>
5.	Образовательная платформа «ЮРАЙТ»
6.	Электронная библиотека Зональной научной библиотеки Воронежского госуниверситета <a href="https://lib.vsu.ru/">https://lib.vsu.ru/</a>
7.	Электронный учебный курс по дисциплине «Контрольная деятельность органов публичной власти» <a href="https://edu.vsu.ru/course/view.php?id=4667">https://edu.vsu.ru/course/view.php?id=4667</a> , «Электронный университет ВГУ» (LMS Moodle, <a href="https://edu.vsu.ru/">https://edu.vsu.ru/</a> ).

**16. Перечень учебно-методического обеспечения для самостоятельной работы:**

№ п/п	Источник
1.	Гранкин И.В. Муниципальное право Российской Федерации: курс лекций / И.В. Гранкин. — Москва: Проспект, 2016. – 320 с. <a href="http://biblioclub.ru/index.php?page=book&amp;id=251942">http://biblioclub.ru/index.php?page=book&amp;id=251942</a> .
2.	Муниципальное право России: учебник / под ред. Н.В. Постового. / Н.В. Постовой, В.В. Таболин, Н.Н. Черногор; под ред. Н.В. Постового. – М.: ИД «Юриспруденция», 2015. – 448 с.
3.	Муниципальное право Российской Федерации в 2 ч.: учебник для бакалавриата и магистратуры / под ред. Н.С. Бондаря. — М.: Издательство Юрайт, 2018.



4.	Россинский Б.В. Административное право: учебник / Б.В. Россинский, Ю.Н. Стариков – М.: Норма, ИНФРА-М, 2018. – 576 с.
5.	Шугрина Е.С. Муниципальное право: учебник / Е.С. Шугрина. – М.: Норма-ИНФРА-М, 2014. – 576 с.
6.	Юрист органов публичной власти: учебно-методическое пособие / под ред. Т.М. Бялкиной, Е.А. Бондаревой; Воронежский государственный университет. - Воронеж: Издательский дом ВГУ, 2019. - 354 с.

**17. Образовательные технологии, используемые при реализации учебной дисциплины, включая дистанционные образовательные технологии (ДОТ), электронное обучение (ЭО), смешанное обучение):**

При реализации дисциплины проводятся практические занятия, направленные на выявление и рассмотрение дискуссионных вопросов в рамках отдельных разделов дисциплины.

Контроль знаний в рамках практических занятий осуществляется посредством проведения текущей аттестации.

Программа учебной дисциплины реализуется с применением электронного обучения и дистанционных образовательных технологий.

**18. Материально-техническое обеспечение дисциплины:**

Мультимедиа-проектор NEC NP 50, экран настенный CS 244\*244, ноутбук Dell Inspiron 1720. Компьютеры (мониторы Samsung, системные блоки ASUSH11) (13 шт.).

Программное обеспечение:

WinPro 8 RUS Upgrd OLP NL Acdmc;

OfficeSTD 2013 RUS OLP NL Acdmc;

WinSvrStd 2012 RUS OLP NL Acdmc 2Proc;

Kaspersky Endpoint Security для бизнеса - Расширенный Russian Edition;

Программная система для обнаружения текстовых заимствований в учебных и научных работах Антиплагиат.ВУЗ;

СПС «ГАРАНТ-Образование»;

СПС «Консультант Плюс» для образования.

**19. Оценочные средства для проведения текущей и промежуточной аттестаций**

Порядок оценки освоения обучающимися учебного материала определяется содержанием следующих разделов дисциплины:

№ п/п	Наименование раздела дисциплины (модуля)	Компетенции	Индикаторы достижения компетенции	Оценочные средства
1.	Понятие и сущность контрольной деятельности органов публичной власти.	ПК-2	ПК-2.2, ПК-2.3	ситуационная задача, устный опрос
2.	Генезис института контроля в системе публичного управления.	ПК-2	ПК-2.2, ПК-2.3	подготовка докладов и (или) компьютерных презентаций, устный опрос
3.	Субъекты контрольно-надзорной деятельности в системе публичной власти: общие положения.	ПК-2	ПК-2.2, ПК-2.3	ситуационная задача, тестовое задание, подготовка докладов, устный опрос
4.	Виды государственного контроля в системе публичной власти.	ПК-2	ПК-2.2, ПК-2.3	ситуационная задача, подготовка докладов и (или) компьютерных презентаций, устный опрос
5.	Муниципальный контроль в Российской Федерации	ПК-2	ПК-2.2, ПК-2.3	ситуационная задача, устный опрос
6.	Осуществление государственного контроля (надзора) и муниципального контроля	ПК-2	ПК-2.2, ПК-2.3	контрольная работа (1 и 2 вариант), подготовка докладов.

	в отдельных сферах общественных отношений			
7.	Сущность и механизмы контрольных (надзорных) мероприятий и контрольных (надзорных) действий в публичном управлении.	ПК-2	ПК-2.2, ПК-2.3	ситуационная задача, подготовка докладов, устный опрос
8.	Общественный контроль за органами публичной власти в Российской Федерации.	ПК-2	ПК-2.2, ПК-2.3	ситуационная задача, подготовка докладов, устный опрос
Промежуточная аттестация форма контроля – зачет				Перечень вопросов

## 20. Типовые оценочные средства и методические материалы, определяющие процедуры оценивания

### 20.1 Текущий контроль успеваемости

Контроль успеваемости по дисциплине осуществляется с помощью следующих оценочных средств:

- Контрольная работа;
- Тестовое задание;
- Составление юридических документов;
- Задания для подготовки докладов и/или компьютерных презентаций;
- Ситуационная задача.

Текущая аттестация проводится в соответствии с Положением о текущей аттестации обучающихся по программам высшего образования Воронежского государственного университета. Критерии оценивания приведены ниже.

#### Примерный комплект заданий для устного опроса

*Тема №1: Понятие и сущность контрольной деятельности органов публичной власти.*

1. Понятие и правовая природа контрольной деятельности органов публичной власти.
2. Понятие контроля и надзора как функции публичного управления.
3. Виды государственного и муниципального контроля.
4. Правовые основы осуществления контрольной деятельности в современной России.
5. Основные принципы контрольно-надзорной деятельности органов государственной власти и местного самоуправления.

*Тема №3: Субъекты контрольно-надзорной деятельности публичной власти и их полномочия.*

1. Органы государственного контроля (надзора).
2. Органы муниципального контроля.
3. Полномочия федеральных органов государственной власти в сфере государственного контроля (надзора).
4. Полномочия органов государственной власти субъектов РФ в сфере государственного контроля (надзора).
5. Полномочия органов местного самоуправления в сфере муниципального контроля.

*Тема № 4: Виды государственного контроля в системе публичной власти.*

1. Особенности и виды государственного контроля (надзора) в системе публичного управления.
2. Контрольная деятельность органов исполнительной власти (административный контроль).
3. Прокурорский надзор в системе государственного управления и местного самоуправления.
4. Судебный контроль в системе государственного управления и местного самоуправления.

*Тема №5: Муниципальный контроль в Российской Федерации.*

1. Понятие, сущность и специфика внутрисистемной контрольной деятельности органов и должностных лиц местного самоуправления.
2. Соотношение внутрисистемного и муниципального контроля в местном самоуправлении.
3. Контрольные полномочия представительного органа муниципального образования в отношении иных органов и должностных лиц местного самоуправления.
4. Внутрисистемные контрольные полномочия главы муниципального образования и местной администрации.
5. Муниципальный контроль: понятие и сущность.

*Тема № 6: Осуществление государственного контроля (надзора) и муниципального контроля в отдельных сферах общественных отношений.*

1. Государственный и муниципальный финансовый контроль.
2. Экологический, лесной, земельный контроль.
3. Жилищный контроль.
4. Контроль за сохранностью автомобильных дорог.

*Тема №7: Сущность и механизмы контрольных (надзорных) мероприятий и контрольных (надзорных) действий в публичном управлении.*

*1. Контрольные (надзорные) мероприятия: понятие, система и особенности:*

- проверка;
- плановое (рейдовое) обследование;
- мониторинг;
- контрольная закупка;
- мониторинговая закупка;
- выборочный контроль;
- инспекционный визит;
- рейдовый осмотр;
- документарная проверка;
- выездная проверка;
- наблюдение за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности);
- выездное обследование.

*2. Контрольные (надзорные) действия: понятие, система и особенности.*

3. Оценка результативности и эффективности государственного контроля (надзора) и муниципального контроля.

*Тема №8: Общественный контроль за органами публичной власти в Российской Федерации.*

1. Понятие и сущность общественного контроля за органами публичной власти в Российской Федерации.
2. Правовое регулирование института общественного контроля в Российской Федерации.
3. Субъекты общественного контроля.
4. Формы и порядок осуществления общественного контроля.
5. Информационное обеспечение общественного контроля.

**Критерии оценок:**

Оценка	Критерий оценки
Отлично	Обучающийся в полной мере владеет знаниями учебного материала и понятийным аппаратом в области контрольной деятельности органов публичной власти; умениями связывать теорию с практикой; умениями иллюстрировать ответ примерами, фактами; умениями применять положения законодательства к конкретным правовым ситуациям
Хорошо	Обучающийся владеет знаниями учебного материала и понятийным аппаратом в области контрольной деятельности органов публичной власти; умениями связывать теорию с практикой; умениями иллюстрировать ответ примерами, фактами; допускает ошибки при применении положений законодательства к конкретным правовым ситуациям

Удовлетворительно	Обучающийся частично владеет знаниями учебного материала и понятийным аппаратом в области контрольной деятельности органов публичной власти; фрагментарно умениями связывать теорию с практикой; частично умеет иллюстрировать ответ примерами, фактами; не умеет применять положения законодательства к конкретным правовым ситуациям
Неудовлетворительно	Обучающийся демонстрирует отрывочные, фрагментарные знания учебного материала, допускает грубые ошибки, не умеет иллюстрировать ответ примерами, фактами; не умеет применять положения законодательства к конкретным правовым ситуациям

### Примерные тестовые задания

1. В соответствии с положениями Федерального закона № 131-ФЗ, Представительный орган муниципального образования заслушивает:

- а) ежегодное Послание Президента Федеральному Собранию РФ;
- б) ежегодные отчеты главы муниципального образования, главы местной администрации о результатах их деятельности, деятельности местной администрации и иных подведомственных главе муниципального образования органов местного самоуправления;
- в) доклады спикера законодательного органа субъекта Федерации;
- г) отчеты высшего должностного лица субъекта РФ о деятельности высшего исполнительного органа субъекта РФ.

2. В соответствии с Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ (ред. от 27.12.2018) «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», контрольно-счетный орган муниципального образования:

- а) является факультативным органом, который создается главой муниципального образования в целях контроля за финансовой деятельностью местной администрации;
- б) является постоянно действующим органом внешнего муниципального финансового контроля и образуется представительным органом муниципального образования;
- в) является строго обязательным контрольно-надзорным органом в системе органов местного самоуправления всех без исключения муниципальных образований;
- г) является структурным подразделением Федерального казначейства, осуществляющим свою деятельность на местном уровне.

3. Согласно закону, деятельность контрольно-счетных органов основывается на принципах:

- а) законности, целесообразности, финансовой гарантированности;
- б) верховенства Конституции и законов, информационной прозрачности и экономической целесообразности;
- в) законности, объективности, эффективности, независимости и гласности;
- г) законности, финансовой устойчивости, открытости, добросовестности.

4. Ежегодные отчеты о результатах своей деятельности представителюному органу местного самоуправления предоставляет:

- а) губернатор области;
- б) председатель представительного органа;
- в) Президент РФ;
- г) глава муниципального образования.

5. В соответствии с Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ, внешний государственный и муниципальный финансовый контроль осуществляется контрольно-счетными органами в форме:

- а) контрольных или экспертно-аналитических мероприятий;
- б) информирования, объявления предостережения и выдачи рекомендаций по соблюдению обязательных требований;
- в) выездного обследования, выборочного контроля, инспекционного визита;
- г) документарной проверки, рейда, выездной проверки.

6. К основным полномочиям контрольно-счетного органа муниципального образования относится:

а) контроль за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности, в том числе охраняемыми результатами интеллектуальной деятельности и средствами индивидуализации, принадлежащими муниципальному образованию;

б) принятие мер по предупреждению и пресечению нарушений прав и свобод человека и гражданина, привлечению к ответственности лиц, нарушивших закон, и возмещению причиненного ущерба;

в) обеспечение осуществления органами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения и отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъекта РФ;

г) контроль за исполнением органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения.

7. Должностные лица контрольно-счетных органов несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации:

а) за разглашение коммерческой тайны;

б) за совершение действий, в том числе издания им правового акта, не носящего нормативного характера, влекущих нарушение прав и свобод человека и гражданина, угрозу единству и территориальной целостности Российской Федерации, национальной безопасности Российской Федерации;

в) за достоверность и объективность результатов проводимых ими контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, а также за разглашение государственной и иной охраняемой законом тайны;

г) за то, что контрольно-счетный орган в течение трех месяцев подряд не проводил правомочного заседания.

8. Контрольно-счетные органы по результатам проведения контрольных мероприятий вправе вносить в органы государственной власти и государственные органы субъекта Российской Федерации, органы местного самоуправления и муниципальные органы, проверяемые органы и организации и их должностным лицам:

а) протест;

б) заключение;

в) представление;

г) жалобу.

9. В случае выявления нарушений, требующих безотлагательных мер по их пресечению и предупреждению, а также в случае воспрепятствования проведению должностными лицами контрольно-счетных органов контрольных мероприятий контрольно-счетные органы направляют в органы государственной власти и государственные органы субъекта Российской Федерации, органы местного самоуправления и муниципальные органы, проверяемые органы и организации и их должностным лицам:

а) постановление;

б) заключение;

в) представление;

г) предписание.

10. Со дня получения представления органы государственной власти и государственные органы субъекта РФ, органы местного самоуправления и муниципальные органы, а также организации обязаны уведомить в письменной форме контрольно-счетный орган о принятых по результатам рассмотрения представления решениях и мерах в течение:

а) одного года;

б) одной недели;

в) трех месяцев;

г) одного месяца.

11. По времени осуществления контроль может быть:

а) прямым, косвенным, последующим;

б) одномоментным и длящимся;

в) предыдущим, текущим, последующим;

г) непосредственным, опосредованным, перспективным.

12. По критерию периодичности выделяют следующие виды контроля:

а) эпизодический и систематический;

б) фрагментарный и детальный;

в) разовый и системный;

г) основной и дополнительный.

13. Принципы государственного контроля – это:

а) основные направления контрольно-надзорной деятельности органов публичной власти;

б) руководящие начала, основные идеи, которые определяют все иные правовые положения данного закона, являются ориентирована правоприменительной деятельности;

в) концептуальные механизмы реформирования сферы государственного контроля на дальнейшую перспективу;

г) базовые конституционные постулаты контрольно-надзорной деятельности органов публичной власти;

14. Закрепленный процессуальными нормами порядок деятельности органов государства и институтов гражданского общества по установлению соответствия требованиям законности, целесообразности и эффективности, принимаемых в сфере государственного управления

нормативных правовых актов и практики их реализации, а также корректирование выявленных отклонений с помощью организационно-правовых средств – это:

- а) юрисдикционный процесс;
- б) административное судопроизводство;
- в) конституционный контроль;
- г) контрольный процесс;

15. Самостоятельный организационно-правовой способ обеспечения законности в государственном управлении, представляющий систематическое наблюдение за точным соблюдением законов и иных подзаконных актов, осуществляемый органами управления по подведомственным им вопросам и направлен на предупреждение, выявление и пресечение нарушений, а также привлечение нарушителей к ответственности – это

- а) прокурорский надзор;
- б) административный надзор;
- в) муниципальный контроль;
- г) финансовый контроль.

16. Главной функцией прокуратуры является:

- а) расследование особо тяжких преступлений;
- б) обеспечение неукоснительного соблюдения конституционного принципа разделения

властей;

- в) надзор за исполнением законов;
- г) оптимизация системы государственного управления.

17. Органы прокуратуры в связи с осуществлением ими прокурорского надзора вправе получать:

- а) от индивидуальных предпринимателей и коммерческих юридических лиц, сведения, составляющие коммерческую тайну;
- б) доступ к необходимой им для осуществления прокурорского надзора информации, доступ к которой ограничен в соответствии с федеральными законами, в том числе осуществлять обработку персональных данных;
- в) всю информацию о деятельности общественных и религиозности объединений, действующих на территории Российской Федерации;
- г) материалы из органов Следственного комитета для решения вопросов об уголовном преследовании в отношении следователя, в деятельности которого содержатся признаки преступления.

18. Прокурор или его заместитель приносит:

- а) представление на противоречащий закону правовой акт в орган или должностному лицу, которые издали этот акт, либо в вышестоящий орган или вышестоящему должностному лицу;
- б) протест на противоречащий закону правовой акт в орган или должностному лицу, которые издали этот акт, либо в вышестоящий орган или вышестоящему должностному лицу;
- в) замечание на противоречащий закону правовой акт в орган или должностному лицу, которые издали этот акт, либо в вышестоящий орган или вышестоящему должностному лицу;
- г) мотивированное постановление на противоречащий закону правовой акт в орган или должностному лицу, которые издали этот акт, либо в вышестоящий орган или вышестоящему должностному лицу.

19. В соответствии со ст. 26 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» соблюдение прав и свобод человека и гражданина федеральными органами исполнительной власти является:

- а) функцией прокурорской деятельности;
- б) воплощением принципа законности;
- в) содержанием контрольной деятельности прокуратуры в РФ;
- г) предметом надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина.

20. На акт, нарушающий права человека и гражданина, в орган или должностному лицу, которые издали этот акт, либо обращается в суд в порядке, предусмотренном процессуальным законодательством Российской Федерации, прокурор выносит:

- а) заключение;
- б) представление;
- в) протест;
- г) постановление.

21. Соответствие законам правовых актов, издаваемых органами и должностными лицами, является:

- а) предметом надзора за исполнением законов;
- б) принципом контрольно-надзорной деятельности прокуратуры;
- в) функцией контрольно-надзорной деятельности прокуратуры;
- г) содержанием надзора за исполнением законов.

22. Исходя из характера нарушения закона должностным лицом, о возбуждении производства об административном правонарушении, прокурор выносит:

- а) постановление;
- б) протест;
- в) представление;
- г) обвинительное заключение.

23. В целях предупреждения правонарушений и при наличии сведений о готовящихся противоправных деяниях прокурор или его заместитель направляет в письменной форме должностным лицам, а при наличии сведений о готовящихся противоправных деяниях, содержащих признаки экстремистской деятельности, руководителям общественных (религиозных) объединений и иным лицам:

- а) обвинительное заключение;
- б) предостережение о недопустимости нарушения закона;
- в) жалобу;
- г) протест.

24. В орган или должностному лицу, которые полномочны устранить допущенные нарушения прокурором вносится и подлежит безотлагательному рассмотрению:

- а) постановление;
- б) представление;
- в) протест;
- г) ходатайство.

25. Принятие мер по предупреждению и пресечению нарушений прав и свобод человека и гражданина, привлечению к ответственности лиц, нарушивших закон, и возмещению причиненного ущерба – это:

- а) функция прокурора;
- б) принцип профессиональной деятельности прокурора;
- в) полномочие прокурора;
- г) задача прокурора.

26. В соответствии с положениями ст. 4 Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» к полномочиям федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих федеральный государственный контроль (надзор), не относятся:

а) организация и проведение мониторинга эффективности федерального государственного контроля (надзора) в соответствующих сферах деятельности, показатели и методика проведения которого утверждаются Правительством Российской Федерации;

б) разработка и утверждение программ комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры поселений, городских округов, программ комплексного развития транспортной инфраструктуры поселений, городских округов, программ комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов, требования к которым устанавливаются Правительством Российской Федерации;

в) принятие мер по предупреждению и пресечению нарушений прав и свобод человека и гражданина, привлечению к ответственности лиц, нарушивших закон, и возмещению причиненного ущерба;

г) ознакомление с информацией, касающейся финансово-хозяйственной деятельности проверяемых органов и организаций и хранящейся в электронной форме в базах данных проверяемых органов и организаций, в том числе в установленном порядке с информацией, содержащей государственную, служебную, коммерческую и иную охраняемую законом тайну.

27. В соответствии с положениями ст. 8.1 Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ и в целях оптимального использования трудовых, материальных и финансовых ресурсов, задействованных при осуществлении государственного контроля (надзора), снижения издержек юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и повышения результативности своей деятельности органами государственного контроля (надзора) при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) может применяться:

- а) режим жестких ограничительных мер;
- б) режим конструктивного взаимного сотрудничества;
- в) риск-ориентированный подход;
- г) компромиссный подход в целях результативного взаимодействия.

28. В Российской Федерации специфика контрольных полномочий судов определяется:

- а) Конституцией РФ;
- б) Указом Президента РФ;
- в) Кодексом административного судопроизводства РФ.
- г) видом судопроизводства.

29. «Судебный контроль определяется как:

а) вид государственного контроля, который осуществляется в сфере функционирования судебной власти по отнесенным к ее компетенции вопросам в особой процессуальной форме и реализуется ею как функция социального управления;

б) задача правосудия, которая должна способствовать принятию окончательных решений по важнейшим вопросам, касающимся прав и свобод человека, интересов общества и государства;

в) форма обеспечения права на обжалование действий и решений государственных органов и должностных лиц, на пересмотр приговора вышестоящим судом в порядке, установленном федеральным законом, права просить о помиловании или смягчении наказания.

г) Особы порядок рассмотрения жалоб, предусмотренный действующим процессуальным законодательством РФ.

#### Критерии оценок:

Оценка «зачет» выставляется, если при прохождении тестирования обучающимся правильно даны ответы на не менее 40% тестовых заданий.

Оценка «незачет» выставляется, если при прохождении тестирования обучающимся правильно даны ответы на менее 40% тестовых заданий.

#### Примерный перечень заданий по составлению юридических документов

1. Представление контрольно-счетного органа муниципального образования
2. Предписание контрольно-счетного органа муниципального образования
3. Постановление контрольно-счетного органа субъекта РФ
4. Распоряжение контрольно-счетного органа субъекта РФ

#### Критерии оценок:

Оценка	Критерий оценки
Зачтено	Акт составлен правильно: аргументированно, ясно, самостоятельно, оформлен аккуратно, отражены его основные положения, правильно применены нормы законодательства.
Незачтено	Составленный акт содержит неясные положения, неаргументирован, написан несамостоятельно, оформлен небрежно, не отражены основные положения, неправильно применены нормы законодательства

#### Задание для контрольной работы:

1	2
Контрольная работа	<p style="text-align: center;"><b>Вариант 1.</b></p> <p><b>1.</b> Что представляет собой прокурорский надзор в системе местного самоуправления? Каковы его основные цели, формы и методы осуществления?</p> <p><b>2.</b> Контрольно-счетная палата городского округа город Воронеж осуществила плановую проверку законности и результативности использования бюджетных средств, выделенных МБУ ДОД «Детская школа искусств им. С.Я. Маршака» в рамках муниципальной программы «Развитие культуры» в 2017 году и текущем периоде 2018 года.</p> <p>В ходе мероприятия анализировалась деятельность учреждения дополнительного образования в части соблюдения порядка расходования средств субсидий городского бюджета, выполнения муниципального задания, использования муниципальной собственности, порядка поступления и расходования средств от приносящей доход деятельности.</p> <p>В ходе проверки выявлены случаи неэффективного расходования средств, в частности:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>- оплачены пени, штрафы, госпошлина в сумме 5 тыс. руб. в связи с несвоевременным предоставлением декларации по земельному налогу.</li><li>- В перечень особо ценного движимого имущества не включен цифровой рояль Orla Grand 110 балансовой стоимостью 122,0 тыс. руб. и движимое имущество балансовой стоимостью менее 50,0 тыс. руб., без которого осуществление МБУ ДОД «Детская школа искусств им. С.Я. Маршака»</li></ul>



	<p>предусмотренных уставом основных видов деятельности будет существенно затруднено, на общую сумму 650 тыс. руб., что не обеспечивает выполнение требований пунктов 2,3 Постановления администрации городского округа город Воронеж от 11.08.2016 №739 «Об особо ценном имуществе автономных и бюджетных учреждений городского округа город Воронеж».</p> <p>- В нарушение части 1 статьи 10 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» основное средство (цифровой рояль Orla Grand 110 инв. № 000000315107048) принято к бухгалтерскому учету не по первоначальной стоимости 122 тыс.руб. (накладная № 310 от 07.09.2015), а по заниженной стоимости - в сумме 98 тыс.руб.</p> <p>- В нарушение части 1 статьи 9, части 1 статьи 10 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» основные средства, полученные по договорам пожертвования на общую сумму 80,0 тыс.руб., не отражены на счетах бухгалтерского учета МБУ ДОД «Детская школа искусств им. С.Я. Маршака».</p> <p><i>На основании предложенных данных ситуационной задачи, составьте представление от имени контрольно-счетной палаты городского округа город Воронеж по результатам проведенной проверки.</i></p>
	<p style="text-align: center;"><b>Вариант 2.</b></p> <p><b>1.</b> Раскройте содержание внутрисистемной контрольной деятельности в системе местного самоуправления. Как соотносятся между собой муниципальный контроль и внутрисистемный контроль в сфере местного самоуправления?</p> <p><b>2.</b> Прокуратурой Левобережного района городского округа город Воронеж была проведена проверка соблюдения требований федерального законодательства об опеке и попечительстве. В ходе проверки установлено, что:</p> <p>1) Отделом опеки и попечительства Управы Левобережного района городского округа город Воронежа допускаются нарушения отдельных требований федерального законодательства в сфере опеки и попечительства. Так, на момент проверки 15.04.2018 года в личном деле подопечного Ивана Говорухина 2005 года рождения, отсутствовал отчет его опекуна Л.Ю. Говорухиной о хранении, использовании имущества подопечного и управлении данным имуществом за 2017 год. В соответствии со ст. 25 Федерального закона от 24.02.2008 года №48-ФЗ (в ред. Федерального закона от 31.12.2017 № 495-ФЗ) «Об опеке и попечительстве», опекун или попечитель ежегодно не позднее 1 февраля текущего года представляет в орган опеки и попечительства отчет в письменной форме за предыдущий год о хранении, использовании имущества подопечного и об управлении данным имуществом. Не смотря на данное нарушение со стороны опекуна Л.Ю. Говорухиной, органом опеки и попечительства Управы Левобережного района городского округа город Воронеж не были приняты соответствующие меры по привлечению опекуна к административной ответственности.</p> <p>2) В отчете о хранении и использовании имущества подопечного Кирилла Звягинцева 2012 года рождения, представленном его опекуном М.И. Звягинцевой указаны недостоверные сведения о размере полученных алиментов (в отчете указано, что сумма алиментов составляет 3000 рублей ежемесячно, а по данным службы судебных приставов такая сумма составляет 5000 рублей ежемесячно).</p> <p>3) Помимо этого, некоторые предоставленные опекунами и попечителями несовершеннолетних лиц отчеты за истекший 2017 год (общее количество - 10 отчетов) на момент проведения проверки не были утверждены начальником отдела опеки и попечительства Управы Левобережного района городского округа город Воронеж и подшиты в личные дела подопечных.</p> <p><i>На основании предложенных данных ситуационной задачи, составьте представление от имени прокурора Левобережного района городского округа город Воронеж по результатам проведенной проверки.</i></p>

**Критерии оценок:**

Оценка	Критерий оценки
Отлично	Обучающийся в полной мере владеет знаниями учебного материала и понятийным аппаратом в сфере контрольной деятельности органов публичной власти; умениями связывать теорию с практикой; умениями иллюстрировать ответ примерами, фактами; умениями применять

	положения законодательства, иных нормативных и муниципальных правовых актов к конкретным правовым ситуациям.
Хорошо	Обучающийся владеет знаниями учебного материала и понятийным аппаратом в сфере контрольной деятельности органов публичной власти; умениями связывать теорию с практикой; умениями иллюстрировать ответ примерами, фактами; допускает ошибки при применении положений законодательства, иных нормативных и муниципальных правовых актов к конкретным правовым ситуациям
Удовлетворительно	Обучающийся частично владеет знаниями учебного материала и понятийным аппаратом в сфере контрольной деятельности органов публичной власти; фрагментарно умениями связывать теорию с практикой; частично умеет иллюстрировать ответ примерами, фактами; допускает ошибки в применении положений законодательства, иных нормативных и муниципальных правовых актов к конкретным правовым ситуациям
Неудовлетворительно	Обучающийся демонстрирует отрывочные, фрагментарные знания учебного материала, допускает грубые ошибки, не умеет иллюстрировать ответ примерами, фактами; не умеет применять положения законодательства и муниципальных правовых актов к конкретным правовым ситуациям

**Примерный перечень тем докладов / заданий для подготовки компьютерных презентаций:**

1. Эволюция системы государственного контроля в дореволюционной России.
2. Особенности становления и развития института государственного контроля в РСФСР и СССР.
3. Контроль деятельности органов земского и городского самоуправления в дореволюционный период.
4. Организация контрольной деятельности местных Советов (1918-1990 г.г.).
5. Экологический контроль.
6. Жилищный контроль.
7. Контроль за сохранностью автомобильных дорог.
8. Прокурорский надзор в системе государственного управления и местного самоуправления.
9. Внутрисистемные контрольные полномочия главы муниципального образования и местной администрации.
10. Оценка результативности и эффективности государственного контроля (надзора) и муниципального контроля.
11. Правовое регулирование института общественного контроля в Российской Федерации.

**Примерный перечень публикаций для подготовки по темам докладов / презентаций:**

1. Агибалов Ю.В. Общественный контроль: практика, проблемы, направления совершенствования // Вестник Воронежского государственного университета. Серия: Право. 2020. №2. С. 57-73.
2. Артеменко Е.А. Риск-ориентированный подход как способ минимизации коррупции в контрольно-надзорной деятельности // Вестник ВГУ. Серия Право. 2022. №2. С. 94-120.
3. Асташкина Е.Н., Курохтина Е.С. Сущность прокурорского надзора: теоретико-правовые аспекты // Вестник Саратовской юридической академии. 2020. №1. С. 169-177.
4. Брышкина А. А. Муниципальный контроль: законодательство, теория, практика // Местное право. 2016. № 6. С. 33–44.
5. Бучакова М.А. Судебный контроль: некоторые теоретические подходы // Вестник Омского университета. Серия «Право». 2017. №1. С. 156-171.
6. Вершинина А.Ю. Изменение порядка проведения административного контроля в сфере организации и осуществления государственных закупок в 2022 году // Закон и право. 2022. №4. С. 32-34.
7. Воробьев Н.Ф. Понятие и правовая сущность государственного контроля // Правовое государство: теория и практика. 2018. №4. С. 29-35.
8. Левин Г.С. становление и развитие государственного контроля (надзора) в России: историко-правовой аспект // Научный вестник Крыма. 2020. №6. С. 1-7.
9. Лукашов А.И. Государственный финансовый контроль: современные вызовы и направления совершенствования // Вопросы государственного и муниципального управления. 2023. №1. С. 20-38.
10. Медведева Н.Г. Ключевые направления реформирования и совершенствования правового

обеспечения контрольно-надзорной деятельности в Российской Федерации // Общество: политика, экономика, право. 2021. № 8. С. 71–78.

11. Младенова Е.В. Понятие и назначение государственного экологического контроля (надзора) // Вестник Поволжского института управления. 2021. Том 21. № 5. С. 78-87.

12. Муниципальный контроль: от реальной практики к идеальной модели /под ред. Е.С. Шугриной, М.П. Ряшина. М., 2019. - 300 с.

13. Подкопаева О. Л. Контрольная деятельность органов местного самоуправления // Конституционализм и государственное устройство. 2017. № 1. С. 89–95.

14. Спиридонов А.А. О значимых исторических вехах становления и развития государственного контроля (надзора) и его государственно-правовом осмыслении // Lex. Russica. 2022. Том 75. № 12. С. 96-111.

15. Спиридонов А. А. Особенности модели контрольно-надзорной деятельности в рамках развития механизмов государственного управления в России: конституционно-правовой взгляд // Lex russica. 2023. Т. 76. № 1. С. 63–75.

16. Судакова С.В. Общественный контроль на муниципальном уровне: основы правового регулирования, особенности и перспективы организации // Тенденции развития местного самоуправления на современном этапе (взгляд ученых и практиков) /под ред. Е.С. Шугриной, М.П. Ряшина. Коллективная монография. Ханты-Мансийск. 2022 – С. 103-113.

17. Умарова М.А. Механизм судебного контроля: общетеоретическое исследование: автореф. дисс. ... к.ю.н. Курск, 2018. 24 с.

18. Фиалковская И.Д. Особенности судебного контроля при осуществлении административной юстиции // Вестник Нижегородского университета им. Н.И. Лобачевского. С. 116-120.

#### Критерии оценок:

Оценка	Критерий оценки
Отлично	Обучающийся в полной мере раскрыл суть обозначенного для подготовки доклада или компьютерной презентации вопроса, в его работе представлен теоретический аспект, использована необходимая для этого учебная и научная литература, рассмотрено правовое содержание вопроса, использован необходимый комплекс нормативных правовых актов, приведены примеры из судебной и (или) иной правоприменительной практики. Доклад /компьютерная презентация логически структурированы, аккуратно и творчески оформлены с обязательным указанием перечня используемых для подготовки этого задания нормативных правовых актов, специальной литературы, интернет-ресурсов. Обучающийся в полной мере владеет знаниями учебного материала и понятийным аппаратом в области рассматриваемого вопроса, умениями связывать теорию с практикой; умениями иллюстрировать ответ примерами, фактами.
Хорошо	Обучающийся раскрыл суть обозначенного для подготовки доклада или компьютерной презентации вопроса, в его работе представлен теоретический аспект, использована необходимая для этого учебная и научная литература, рассмотрено правовое содержание вопроса, использован комплекс нормативных правовых актов, приведены примеры из судебной и (или) иной правоприменительной практики. Однако в подготовленном задании встречаются ошибки и неточности. Доклад /компьютерная презентация имеют отдельные нарушения логической структуры повествования, аккуратно и творчески оформлены с обязательным указанием перечня используемых для подготовки этого задания нормативных правовых актов, специальной литературы, интернет-ресурсов. Обучающийся владеет знаниями учебного материала и понятийным аппаратом в области рассматриваемого вопроса, умениями связывать теорию с практикой; умениями иллюстрировать ответ примерами, фактами, допускает ошибки.
Удовлетворительно	Обучающийся частично раскрыл суть обозначенного для подготовки доклада или компьютерной презентации вопроса, в его работе представлен теоретический аспект, использована не вся необходимая для этого учебная и научная литература, рассмотрено правовое содержание вопроса, использован комплекс нормативных

	правовых актов, приведены примеры из судебной и (или) иной правоприменительной практики. Однако в подготовленном задании встречаются существенные ошибки. Доклад /компьютерная презентация имеют существенные нарушения логической структуры повествования, встречаются ошибки в оформлении, не полностью указан перечень используемых для подготовки этого задания нормативных правовых актов, специальной литературы, интернет-ресурсов. Обучающийся частично владеет знаниями учебного материала и понятийным аппаратом в области рассматриваемого вопроса, частично умеет связывать теорию с практикой; не умеет иллюстрировать ответ примерами, фактами, допускает ошибки при ответе.
Неудовлетворительно	Обучающийся фрагментарно раскрыл суть обозначенного для подготовки доклада или компьютерной презентации вопроса, в его работе фрагментарно представлен теоретический аспект, фрагментарно и отрывочно рассмотрено правовое содержание вопроса, не приведены примеры из судебной и (или) иной правоприменительной практики. Доклад /компьютерная презентация имеют существенные нарушения логической структуры повествования, не аккуратно оформлены, не указан перечень используемых для подготовки этого задания нормативных правовых актов, специальной литературы, интернет-ресурсов. Обучающийся демонстрирует отрывочные, фрагментарные знания учебного материала, допускает грубые ошибки, не умеет иллюстрировать ответ примерами, фактами.

#### **Примерный перечень практических заданий (ситуационных задач):**

1. В период с 25 по 31 июля текущего года сотрудники Верхне-Донского управления Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор) провели внеплановую выездную проверку ООО «ТеплоЭнер» с целью проверки готовности предприятия к предстоящему отопительному сезону. В процессе проведенной проверки сотрудники ведомства обнаружили ряд нарушений действующих Правил технической эксплуатации тепловых энергоустановок: на предприятии не назначены ответственный за исправное состояние и безопасную эксплуатацию тепловых энергоустановок и его заместитель; не создана постоянно действующая комиссия по проверке знаний персонала; отсутствуют - паспорт и инструкция по эксплуатации тепловой сети, акт о результатах испытаний трубопроводов на прочность и плотность, программа испытаний, пуска и прогрева тепловой сети, график обхода теплопроводов, журнал дефектов и журнал обхода и осмотра тепловых сетей, журнал текущих ремонтов тепловой сети, а также инструкция с четко разработанным оперативным планом действий при аварии. Какие правовые последствия повлечет выявление данных нарушений законодательства? Какое решение в отношении ООО «ТеплоЭнер» должно быть вынесено по итогам данной проверки?

2. Сотрудником управления административно-технического контроля администрации г. N-ск был зафиксирован факт непринятия мер по вывозу большого количества снега с территории, которая относится к ООО «Ремонт-сервис», расположенного по адресу: г. N-ск, ул. Парковая, 15. На основании норм закона N-ской области «Об административных правонарушениях в N-ской области» указанным должностным лицом в отношении ООО «Ремонт-сервис» был составлен протокол об административном правонарушении, административный материал был направлен для рассмотрения в административную комиссию администрации г. N-ск. Оцените ситуацию с точки зрения соответствия её действующему законодательству (на примере Воронежской области и городского округа город Воронеж или законодательства региона Вашего проживания). Какие нормативные акты регулируют данную сферу? Какие правовые последствия должны наступить в данном случае?

3. Общественная палата городского округа город N-ск подготовила заключение по итогам общественной экспертизы проекта решения N-ской городской думы «Об утверждении положения о порядке проведения конкурса по отбору кандидатур на должность главы городского округа город N-ск». В заключении по итогам экспертизы были отмечены следующие недостатки проекта муниципально-правового акта:

1) эксперты муниципальной общественной палаты считают, что назначение 2/3 членов конкурсной комиссии для проведения конкурсного отбора кандидатов на должность главы городского округа высшим должностным лицом N-ской области противоречит ст. 12 и 130 Конституции Российской Федерации.

2) в проекте решения в качестве вида конкурсных испытаний, применяемого при проведении конкурса предусмотрено тестирование, которое предполагает 20 вопросов, а также

собеседование. Однако алгоритм проведения собеседования в проекте не раскрыт. По мнению экспертов, такое конкурсное испытание не позволяет объективно оценить уровень юридической и управленческой грамотности претендентов на должность главы городского округа в силу широты компетентности данного должностного лица.

*Дайте правовую оценку экспертного заключения Общественной палаты городского округа город N-ск на проект решения N-ской городской думы. Каким образом проводится общественная экспертиза нормативных правовых актов? Какова правовая основа общественной экспертизы как инструмента общественного контроля на федеральном и муниципальном уровнях власти?*

4. Родители учащихся гимназии № 4 обратились в суд с жалобой на действия директора образовательного учреждения, в которой требовали отмены распоряжений о том, что ученики с первого по пятый класс должны носить школьную форму, приобретенную только в сети магазинов, владельцем которой является зять директора. Кроме того, для учащихся младших классов решением директора без учета мнения педагогического совета была установлена шестидневная учебная неделя.

*Какое решение, по вашему мнению, должен вынести суд? Охарактеризуйте роль судебного контроля в государственном управлении.*

### Критерии оценок

Оценка	Критерий оценки
Зачтено	Задача решена правильно: аргументированно, со ссылкой на теоретические положения, нормы законодательства, с использованием правоприменительной практики.
Незачтено	Задача решена неправильно: аргументирована частично, без ссылок на теоретические положения, нормы законодательства, без использования правоприменительной практики.

### 20.2 Промежуточная аттестация

Промежуточная аттестация по дисциплине осуществляется с помощью следующих оценочных средств: собеседование по билетам к зачету.

#### Примерный перечень вопросов к зачету:

№ п/п	Перечень вопросов
01	Понятие и сущность контроля в сфере публичной власти. Соотношение контроля и надзора.
02	Правовые основы осуществления государственного, муниципального и общественного контроля в Российской Федерации.
03	Основные организационные принципы контрольно-надзорной деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления.
04	Обязательные требования: понятие, их значение для эффективной контрольной (надзорной) деятельности и особенности правового регулирования
05	Особенности и виды государственного контроля (надзора) в системе публичного управления.
06	Контрольная деятельность органов исполнительной власти (административный контроль).
07	Прокурорский надзор в системе государственного управления и местного самоуправления.
08	Судебный контроль в системе государственного управления и местного самоуправления.
09	Оспаривание в судебном порядке нормативных актов, принятых органами местного самоуправления и их должностными лицами.
10	Понятие, сущность и специфика внутрисистемной контрольной деятельности органов и должностных лиц местного самоуправления.
11	Контрольные полномочия представительного органа муниципального образования в отношении иных органов и должностных лиц местного самоуправления.
12	Муниципальный контроль: понятие и сущность.
13	Органы местного самоуправления, осуществляющие муниципальный контроль, их полномочия.
14	Порядок формирования, основные полномочия и формы деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.
15	Осуществление экологического, лесного, земельного контроля.

16	Осуществление жилищного контроля.
17	Осуществление контроля за сохранностью автомобильных дорог.
18	Механизмы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.
19	Контрольные (надзорные) мероприятия и особенности их проведения
20	Контрольные (надзорные) действия
21	Оценка результативности и эффективности государственного контроля (надзора) и муниципального контроля.
22	Понятие общественного контроля, его цели, задачи, особенности правового регулирования.

### Пример КИМ

УТВЕРЖДАЮ  
Зав. кафедрой конституционного  
и муниципального права  
\_\_\_\_\_ Ф.И.О.  
\_\_ . \_\_ .20\_\_ г.

Направление подготовки 40.04.01 Юриспруденция  
Дисциплина Контрольная деятельность органов публичной власти  
Курс 1  
Форма обучения заочная  
Вид аттестации - промежуточная  
Вид контроля - зачет

Контрольно-измерительный материал № 1

1. Понятие и сущность контроля в сфере публичной власти. Соотношение контроля и надзора.
2. Мероприятия государственного контроля (надзора) и муниципального контроля.

Преподаватель

Ф.И.О.

### Критерии и шкалы оценивания компетенций (результатов обучения) при промежуточной аттестации

Для оценивания результатов обучения на зачете используются следующие показатели: знание учебного материала и владение понятийным аппаратом в области контрольной деятельности органов публичной власти; умение связывать теорию с практикой; умение иллюстрировать ответ примерами, фактами; умение применять положения законодательства к конкретным правовым ситуациям.

Для оценивания результатов обучения на зачете используется – зачтено, не зачтено.

Соотношение показателей, критериев и шкалы оценивания результатов обучения.

Критерии оценивания компетенций	Уровень сформированности компетенций	Шкала оценок
Обучающийся владеет основными знаниями учебного материала и понятийным аппаратом; умениями иллюстрировать ответ примерами, фактами; навыками логического аргументирования изложенного ответа.	Пороговый уровень	Зачтено
Обучающийся не владеет знаниями учебного материала и понятийным аппаратом; не умеет иллюстрировать ответ примерами, фактами; не умеет логически аргументировать ответ.	Недопустимый уровень	Не зачтено